



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

Ata nº 25
Reunião Extraordinária de 13 de novembro de 2019



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

ORDEM DO DIA

REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA DO ÓRGÃO EXECUTIVO

13 de novembro de 2019

Nos termos da alínea o), do número 1, do artigo 35º e número 2, do artigo 53º, do Anexo I à Lei 75/2013, de 12 de setembro, que estabelece o Regime Jurídico das Autarquias Locais, a seguir se indicam os assuntos da ordem do dia, para a reunião acima referida, a realizar pelas 15 horas no Salão Nobre do Edifício dos Paços do Município.

I. Ordem do Dia

A. Divisão Administrativa e Financeira

1. Secção de Recursos Humanos

- 1.1. Aprovação do Regulamento da Organização dos Serviços Municipais da Câmara Municipal de Condeixa-a-Nova e respetivo Organograma.
- 1.2. Aprovação do Mapa de Pessoal da Câmara Municipal de Condeixa-a-Nova para o ano de 2020.

2. Sector de Contabilidade

- 2.1. Aprovação do Orçamento e das Grandes Opções do Plano para o ano de 2020.

Paços do Município de Condeixa-a-Nova, 8 de novembro de 2019

A Vice-Presidente em substituição do Presidente da Câmara Municipal

Liliana Marques Pimentel



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

-----Aos treze dias do mês de novembro do ano de dois mil e dezanove, na sala de sessões do Município de Condeixa-a-Nova, realizou-se uma reunião extraordinária da Câmara Municipal, estando presentes o Sr. Presidente, Nuno Miguel Martins Rondão Moita da Costa, a Sra. Vice-Presidente, Lílíana Marques Pimentel e os Srs. Vereadores Carlos Manuel de Oliveira Canais, António Lázaro Ferreira, Ana Teresa Gomes de Oliveira Manaia, Nuno Manuel Mendes Claro e Arlindo Jacinto Matos. -----

-----O Sr. Presidente declarou aberta a reunião, eram quinze horas.-----

I. Ordem do Dia

A. Divisão Administrativa e Financeira

1. Secção de Recursos Humanos

1.1. Aprovação do Regulamento da Organização dos Serviços Municipais da Câmara Municipal de Condeixa-a-Nova e respetivo Organograma.

-----Foi presente a documentação relativa ao assunto em epígrafe, que se junta por fotocópia à presente ata para dela fazer parte integrante, como documento anexo sob o número 1.-----

-----O Sr. Presidente tomou a palavra, começando por dizer que estas alterações provêm da Lei nº71/2018, de 31 de dezembro, que permite a possibilidade de alterar a organização dos serviços da Autarquia. Assim sendo, o Sr. Presidente fez uma breve apresentação da nova Organização dos Serviços Municipais da Câmara Municipal, realçando as principais diferenças operadas com esta nova estrutura, nomeadamente a desagregação da Divisão Administrativa e Financeira em Divisão Administrativa (DA) e Divisão de Gestão Financeira (DGF). -----

-----Relativamente à nova Unidade de Gestão de Equipamentos Museológicos (UGEM) referiu que esta área necessita ser reforçada, sem perder de vista, no entanto, a possibilidade de, num futuro próximo, se proceder à criação de uma empresa municipal para a gestão da cultura e de eventos, tendo em conta também a possibilidade de, com a última alteração legal efetuada à Lei nº 50/2012, de 31 de agosto [que Aprovou o regime jurídico da atividade empresarial local e das participações locais], ser permitido a este tipo de empresas, apresentar resultados negativos em mais de 3 anos consecutivos. Afirmou ainda que esta ideia saiu reforçada com a sua recente visita à cidade de Gramado (Brasil) a qual possui 35 mil habitantes e tem 6 milhões de visitantes por ano. Isto porque constatou que este município tem eventos todo o ano, tendo este salto ficado a dever-se à criação de uma empresa de gestão de



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

eventos, que permitiu sobretudo a recolha de patrocínios de entidades privadas. Agilizar alguns eventos com a participação de toda a comunidade será o primeiro passo nesse sentido. -----

-----O Sr. Vereador Nuno Claro interveio, começando por dizer que existem algumas incongruências entre o organograma e o regulamento, apontando alguns exemplos desse facto, tendo o Sr. Presidente prestado os esclarecimentos devidos, acrescentando que alguns deles já tinham sido detetados pelos serviços e já tinham sido corrigidos. -----

-----Deliberação.-----

-----A Câmara Municipal deliberou, por maioria, com os votos contra dos Srs. Vereadores do PSD, aprovar o Regulamento da Organização dos Serviços Municipais da Câmara Municipal de Condeixa-a-Nova e respetivo Organograma e submeter o mesmo à aprovação da Assembleia Municipal, nos termos da alínea k) do artigo 33º, da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro. -----

-----O Sr. Vereador Nuno Claro proferiu a seguinte declaração de voto: “Opto pelo voto contra, referindo que o documento que veio à presente reunião continha ainda algumas imprecisões, discrepâncias e omissões que no nosso entender implicavam que o mesmo não fosse (aprovado) tal como veio a reunião de Câmara. Ultrapassadas algumas dessas deficiências nesta mesma reunião, ainda assim, há nestes documentos algumas questões de natureza política e organizacional que fazem com que nos distanciem dele e não o possamos acompanhar”. -----

1.2.Aprovação do Mapa de Pessoal da Câmara Municipal de Condeixa-a-Nova para o ano de 2020.

-----Foi presente a documentação relativa ao assunto em epígrafe.-----

-----O Sr. Presidente fez uma breve apresentação do Mapa de Pessoal, referindo que o mesmo implica um aumento de 158 mil euros comparativamente com o ano de 2019, ou seja um aumento de 2,73%, dado que é necessário dotar a Câmara Municipal de mais recursos humanos para fazer face à nova estrutura organizacional e às necessidades dos serviços. -----

-----Deliberação.-----

-----A Câmara Municipal deliberou, por maioria, com os votos contra dos Srs. Vereadores do PSD, aprovar o Mapa de Pessoal para 2020 e submeter o mesmo à aprovação da



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

Assembleia Municipal nos termos da alínea k) do artigo 33º, da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro.-----

2. Sector de Contabilidade

2.1. Aprovação do Orçamento e das Grandes Opções do Plano para o ano de 2020.

-----Foi presente a documentação relativa ao assunto em epígrafe.-----

-----Propõe-se que a Câmara Municipal delibere aprovar as Grandes Opções do Plano e Orçamento para 2020 e submeter o mesmo à aprovação da Assembleia Municipal.-----

-----O Sr. Presidente tomou a palavra, começando por dizer que este orçamento segue a linha estratégica dos anteriores orçamentos, mas com algumas novidades, nomeadamente sobre no que concerne à valorização do património natural e na área da Saúde com uma nova unidade móvel, a qual será financiada pela Comunidade Intermunicipal (CIM). Em termos estratégicos mantém-se a lógica de captação de investimento, o que passa pela ampliação da Zona Industrial, cujo algum trabalho já foi desenvolvido este ano e passa ainda pelo reforço da parte do turismo. Todos estes objetivos estão expressos neste orçamento, o qual tem um valor de 17.808.516 euros semelhante ao valor do orçamento do ano 2019.-----

-----A Sra. Vice-Presidente interveio, para acrescentar, que este documento continua a ser organizado em função dos objetivos estratégicos que compõem a carta política que irá orientar a ação política e estratégica do atual Executivo e que constitui a matriz de referência para o mandato de 2017/2021, onde os objetivos estratégicos estão definidos em quatro eixos: Coesão Social; Competitividade; Coesão Territorial; Organização Municipal e Participação Cívica.-----

-----Salientou o facto do valor do presente Orçamento, 17.808.516 euros, ser inferior ao Orçamento inicial do ano 2019, cujo valor foi de 18.447.277 euros, verificando-se uma diminuição de 638.761 euros.-----

-----Em termos gerais, verificamos que o Eixo Estratégico “Coesão Territorial”, que corresponde aos nossos programas “Ambiente e Sustentabilidade” e “Desenvolvimento Urbano – Águas, Saneamento e Resíduos Sólidos Urbanos”, tem um peso de 44,80% no total dos montantes previstos por parte da Autarquia, assumindo assim um dos objetivos prioritários do Município. Neste eixo destacam-se as áreas de intervenção em serviços que atendem à sustentabilidade ambiental. Apesar dos custos de desenvolvimento de boas práticas ambientais, este executivo irá continuar a dar prioridade a estas políticas, de modo a, progressivamente, construir um Concelho ecologicamente ameno, incrementando medidas de



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

eficiência energética, atingir a cobertura de 95% do Concelho com saneamento básico, através da execução das candidaturas já aprovadas, num investimento de 2,8 milhões de euros cofinanciados em cerca de 80% pelo POSEUR e alargar a base territorial de incidência das medidas de melhoria das acessibilidades a peões. Neste eixo destaca-se o peso financeiro dos encargos com o “Saneamento”, a “Energia”, a “Água” e os “Resíduos Sólidos”. -----

-----Em segundo lugar, o objetivo com maior peso no total dos montantes previstos da Autarquia corresponde à “Estrutura Administrativa e Competências” com um peso de 12,62%.

-----Em terceiro lugar, o objetivo com maior peso no total dos montantes previstos da Autarquia corresponde à área de “Desporto e Vida Saudável” que corresponde ao Eixo I (Coesão Social). Este objetivo tem um peso de 12,16% no total dos montantes previstos por parte da Autarquia. -----

-----Em quarto e quinto lugar, os objetivos com maior peso em termos dos valores previstos no orçamento são o “Turismo, Caminho de Futuro” com um peso de 9,36%, e a “Educação e Apoio à Família” com um peso de 7,61 %. Estes objetivos enquadram-se no Eixo II (Competitividade) e Eixo I (Coesão Social). -----

-----As ações estratégicas a concretizar no âmbito do objetivo estratégico “Captação de Empresas e Emprego e Empreendedorismo” consistem em ampliar a Zona Industrial, prosseguir a dinamização do Gabinete de Apoio ao Empreendedor (GAE) e reforçar o Gabinete Técnico dedicado à elaboração de candidaturas a fundos comunitários com vista ao desenvolvimento territorial e captação de financiamentos. Concluir o espaço de *Co-working* na antiga escola feminina, destinado a negócios na área do Turismo e da Hotelaria e reabilitar a antiga Fábrica de Cerâmica para a instalação do Centro de Desenvolvimento Cerâmico, com valências de aprendizagem e espaço de desenvolvimento tecnológico que se encontra alocado em termos de Grandes Opções do Plano ao objetivo “Um Território Sustentável”. -----

-----Em termos globais, verificamos que de entre as principais prioridades, o Eixo Estratégico “Coesão Territorial” é o vetor estratégico mais importante com um peso de 50,55%, no total dos objetivos estratégicos da Autarquia. -----

-----Em segundo lugar situa-se o Eixo Estratégico “Coesão Social”, sendo o segundo vetor estratégico mais importante com um peso de 21,86%, no total dos objetivos estratégicos da Autarquia. -----

-----Por fim, em terceiro e quarto lugares situam-se os Eixos Estratégicos “Organização Municipal e Participação Cívica” e “Competitividade” com um peso de 15,18% e 12,40% respetivamente. -----

-----Salientou ainda que relativamente à Coesão Social e ao objetivo para a Inovação Social, o programa enquadra as despesas relativas aos serviços de Ação Social com um



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

aumento de 52,07%, o que se deve nomeadamente ao apoio de beneficiação de edifício para residência da APPACDM de Condeixa.-----

-----Destacou o facto de na Educação o valor não contemplar os encargos com a transição da descentralização das competências nesta área, pois existe um comunicado da Direção-Geral da Administração Escolar (DGAE) sobre esta decisão, a informar que estão a ser negociados caso a caso o início da delegação de competências nesta área e só a partir daí será efetuada, através de revisão orçamental para inclusão das despesas e receitas nesta área.-----

-----Destacou ainda o valor para o apoio aos Bombeiros Voluntários de Condeixa-a-Nova, não só ao financiamento corrente desta Associação, bem como ao apoio ao funcionamento da Equipa de Intervenção Permanente, nos termos dos protocolos assinados. Regista-se um aumento deste programa de 19,04% incluindo o apoio à construção do Novo Quartel de Bombeiros.-----

-----À semelhança do que aconteceu nos anos anteriores, a estrutura das GOP, para além da inclusão de novos projetos e respetiva calendarização, inscreve as dotações que permitem solver os compromissos assumidos e não pagos, independentemente da sua execução física. As Grandes Opções do Plano para 2019 são, assim, as seguintes:-----

-----Estrutura Administrativa e competências: 1.594.439,00 euros;-----

-----Um Território de Freguesias: 156.542,00 euros;-----

-----Coesão Territorial: 5.662.309,00 euros;-----

-----Transparência e Participação: 324.450,00 euros;-----

-----Educação e Apoio à Família: 961.249,00 euros;-----

-----Inovação Social: 264.979,00 euros;-----

-----Desporto e Vida Saudável: 1.536.334,00 euros;-----

-----Cultura e Lazer: 247.829,00 euros;-----

-----Um Comércio Local Forte: 37.520,00 euros;-----

-----Turismo Caminho de Futuro: 1.182.436,00 euros;-----

-----Empreendedorismo, Captação de Empresas e Emprego: 99.725,00 euros;-----

-----Proteção Civil: 425.980,00 euros;-----

-----Transferência para Instituições: 143.950,00 euros-----

-----O Sr. Presidente tomou novamente a palavra para dizer que a Lei n.º 73/2013, de 3 de setembro prevê a apresentação do Orçamento até 31 de outubro. Contudo, atendendo às dúvidas que existiam na área da Educação, devido à descentralização de competências, ao atraso na devolução, por parte do Estado, do IVA referente à restauração, cuja devolução só ocorreu após o dia 31 de outubro, e à alteração orgânica da Câmara Municipal, houve um



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

atraso na apresentação do orçamento e na realização desta reunião, extraordinária, para a aprovação do mesmo. O Sr. Presidente acrescentou ainda que, em termos municipais, não deveria existir a obrigatoriedade da aprovação dos orçamentos municipais até 31 de outubro pois estes deveriam ser aprovados após se conhecer (pelo menos o projeto) o Orçamento de Estado. -----

-----O Sr. Vereador Nuno Claro interveio, solicitando alguns esclarecimentos pontuais sobre o documento das Grandes Opções do Plano para 2020, os quais foram prontamente prestados, tais como: -----

-----Começou por referir que se verifica que a manutenção da rede viária irá arrastar-se por mais um ano (a não ser no que diz respeito à Rotunda do IC2), pelo que questiona a razão desta situação. -----

-----O Sr. Presidente referiu que esse valor diz respeito ao projeto da Faia, e que de acordo com o Protocolo existente com a Infraestruturas de Portugal (IP), o Município terá de pagar o valor do projeto. Por outro lado, também tem a ver com o projeto de adaptação à entrada para a Fábrica de Cerâmica de acordo com as exigências do IMT. -----

-----Em relação ao projeto “Con(deixa) à Porta”, o Sr. Vereador Nuno Claro perguntou se o valor de 300.500,00€ tem a ver com a aquisição de viaturas. -----

-----A Sra. Vice-Presidente respondeu que se trata de um novo projeto elaborado no âmbito de uma candidatura ao POSEUR, cujo financiamento do Fundo de Coesão é de 85%, no qual se inclui a aquisição de três viaturas, contentores e sinalética. -----

-----O Sr. Vereador Nuno Claro perguntou se os valores para 2020 relativos à iluminação pública já contemplam o novo contrato ESE, ao que o Sr. Presidente respondeu que o valor não está completamente refletido, pois não contempla os contratos. -----

-----Prosseguindo, disse que não entende os valores apresentados para o Orçamento Participativo nomeadamente, valores zero em 2018 e 2019; 20.000€ em 2020 e 100.000€ em 2021 (ano de eleições). -----

-----O Sr. Presidente referiu que em 2019 não houve propostas vencedoras no Orçamento Participativo. Por outro lado, o Regulamento vai ser alterado passando a ser apenas elegíveis propostas imateriais. Em 2020 será aplicado esse novo Regulamento, pelo que a despesa se encontra distribuída pelos anos seguintes. -----



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

-----O Sr. Vereador Nuno Claro questionou os valores previstos e distribuídos no orçamento para a beneficiação de escolas (já com descentralização em 2020 - apenas 50.000€ e 25.000€ + 5.000€ + 5.000€ nos seguintes), bem como a razão pela qual os valores dos passes escolares baixam tanto nos anos seguintes. -----

-----Em resposta, a Sra. Vice-Presidente disse que esta questão já foi respondida anteriormente reiterando que este orçamento não contempla os valores relativos à educação no que diz respeito à descentralização. A diminuição dos valores dos passes sociais tem a ver com a aceitação dos transportes escolares por parte da Comunidade Intermunicipal da Região de Coimbra (CIM).-----

-----Prosseguindo, o Sr. Vereador Nuno Claro questionou os valores destinados ao Apoio à Vítima de Violência Doméstica (15.000€ + 15.000€) e sobre o que se prevê fazer nessa área, ao que a Sra. Vice-Presidente respondeu que irão ser efetuadas obras num dos apartamentos do Município, o qual se irá destinar ao projeto de apoio à vítima de violência doméstica. -----

-----Perguntou também o Sr. Vereador Nuno Claro que obras se irão realizar nas Piscinas Municipais, cujo valor previsto é de 308.400 €. Ao que o Sr. Presidente referiu que, como é do conhecimento geral, o valor das obras efetuadas devido à Tempestade Leslie, ainda não foi pago na totalidade, pelo que esse valor corresponde ao montante que falta pagar. -----

-----Relativamente ao desporto, o Sr. Vereador Nuno Claro questionou como se distribui o valor de 90.000€ no apoio às equipas de campeonato nacional. Referiu ainda que o montante previsto (14.000€) para a Gala do Desporto é excessivo, especialmente quando é comparado com o total anual previsto para Apoio Regular às Associações (30.000€). -----

-----O Sr. Vereador Carlos Canais interveio para dizer que a verba, comparativamente com a do ano passado aumentou 30.000€ pelo facto do Clube de Condeixa ter passado para o Campeonato Nacional. -----

-----O Sr. Vereador Nuno Claro perguntou qual o motivo do evento “Circuito Invasões Francesas” (que ia ser bienal) praticamente não ter expressão nos próximos anos, bem como o facto das Festas Santa Cristina terem previsto o valor de 45.850€ em 2020 e 90.000€ nos seguintes, questionando se não será para ganhar balanço para gastar na véspera de eleições.



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

-----O Sr. Presidente esclareceu que se prevê obter financiamento da CIM para as Invasões Francesas, referindo que a Câmara Municipal de Condeixa tem sido muito proactiva nesse aspeto e que é dos Municípios, com esta dimensão, que maior número de financiamentos tem nesta região. -----

-----Retomando a palavra o Sr. Vereador Nuno Claro salientou o facto de não estar contemplada no orçamento a modernização do Mercado Municipal.-----

-----Questionou também qual a razão para a diferença de valores no Vislumbre do Império, isto é, 67.500€ em 2020 e 99.000€ para os anos seguintes., ao que o Sr. Presidente respondeu que estes valores têm a ver com o debloquear da candidatura “Roma a Portugal” que irá permitir o financiamento de parte do evento. -----

-----Prosseguindo e relativamente ao alargamento da ZIL, perguntou se este irá arrastar-se por mais um ano. Já no que diz respeito à construção de novo quartel refere que os valores previstos para 2020 e seguintes (100.000€ e 150.000€), não batem certo com os previstos no protocolo (10.000€/mês). -----

-----Em resposta, o Sr. Presidente começou por dizer que a candidatura relativa ao alargamento da ZIL ainda não foi aprovada. Salienta também que se os valores não estão contemplados no lado da receita não poderão estar previstos no lado da despesa. Afirmo ainda que só o PSD pensa que tudo é possível sem receita. -----

-----Quanto ao Quartel dos Bombeiros, trata-se de um valor estimado, pelo que poderá, eventualmente, sofrer alterações. -----

-----Continuando, o Sr. Vereador Nuno Claro perguntou se este Orçamento reflete o prescindir em alguma parcela da taxa de participação do Município no IRS, se contempla a previsão da atribuição da redução do IMI às famílias mesmo quando estas tenham apenas um filho (20€) e também se contempla a continuidade da política de Derrama aprovada pelo executivo no ano anterior, ao que a Sra. Vice-Presidente respondeu que as regras são as mesmas do ano anterior. -----

-----Perguntou ainda se este Orçamento contempla o pagamento integral em 2020 das verbas devidas pelo Município no contexto do programa GO INVEST. -----

-----Em resposta, o Sr. Presidente disse que não contempla porque o valor irá ser pago ainda este ano e que este programa foi criado numa certa lógica, de pouco emprego e pouco crescimento económico, pelo que teremos de olhar para ele de forma diferente. É preciso



MUNICÍPIO DE CONDEIXA-A-NOVA

Câmara Municipal

receita e o grau de exigência aumentou em várias áreas, nomeadamente no desporto e nas infraestruturas rodoviárias, o que nos leva a ter que repensar este projeto. -----

-----Considerando o fim do OP em 2019, perguntou se este Orçamento contempla a execução em 2020 de todas as anteriores propostas vencedoras que ainda esperam execução ao que o Sr. Presidente respondeu que sim. -----

-----Por último, o Sr. Vereador Nuno Claro referiu que dado que a Câmara foi alertada pela DGAL por não cumprir os mínimos de 85% da taxa de execução da receita em dois exercícios seguidos 2017 e 2018 (Alerta Precoce de Desvios) e sendo que o Sr. Presidente até já admitiu que isso possa vir a acontecer também em 2019, perguntou se já se conhecem as consequências de um alerta deste género por um terceiro ano consecutivo e de que forma é que este orçamento acautela que um novo Alerta desta natureza não acontecerá. -----

-----Em resposta o Sr. Presidente referiu que o não cumprimento da taxa de execução fica a dever-se ao facto de existirem muitas candidaturas em aberto e que, eventualmente, em 2021 será cumprida a taxa de execução. -----

-----Deliberação.-----

-----A Câmara Municipal deliberou, por maioria, com os votos contra dos Srs. Vereadores do PSD, aprovar as Grandes Opções do Plano e Orçamento para 2020 e submeter o mesmo à aprovação da Assembleia Municipal nos termos da alínea c) do artigo 33º, da Lei n.º 75/2013, de 12 de setembro.-----

FINAL DA ATA

-----E não havendo mais nada a tratar o Sr. Presidente deu por encerrados os trabalhos eram dezasseis horas e trinta minutos. -----

-----De tudo o que ocorreu no decurso dos trabalhos, se lavrou a presente ata que vai ser assinada pelo Sr. Presidente e pela Chefe de Divisão Administrativa e Financeira, que secretariou a reunião e deu indicação no sentido de elaborar a respetiva ata. -----

O PRESIDENTE DA CÂMARA

A CHEFE DE DIVISÃO